

Информация
об основных положениях Федерального закона от 8 августа 2024 г. № 260-ФЗ
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской
Федерации» (в целях повышения эффективности федерального
государственного контроля (надзора) в сфере миграции)¹

Федеральный закон содержит ряд новелл, направленных на совершенствование законодательства в сфере миграции в области контрольно-надзорной деятельности за пребыванием (проживанием) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства².

I. Федеральным законом вносятся изменения в Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», предусматривающие:

1. **Сокращение разрешенного срока временного пребывания** иностранных граждан до 90 суток в течение календарного года³.

2. **Обязанность иностранных граждан** в период пребывания (проживания) на территории Российской Федерации **воздерживаться от деятельности, наносящей ущерб интересам Российской Федерации**, соблюдать Конституцию Российской Федерации и законодательство Российской Федерации⁴.

3. **Обязанность находящихся в Российской Федерации иностранных граждан**, являющихся законными представителями иностранных граждан, не достигших возраста 18-ти лет, недееспособных или ограниченных в дееспособности иностранных граждан, достигших возраста 18-ти лет, обеспечивать законность пребывания (проживания) указанных граждан на территории Российской Федерации, реализацию ими своих прав, предусмотренных Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, включая получение основного общего образования, медицинской помощи, проживание в надлежащих жилищно-бытовых условиях⁵.

4. **Введение миграционного режима высылки** – правовой режим, применяемый на основании Федерального закона в отношении иностранных граждан, находящихся в Российской Федерации, но не имеющих законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации, в целях обеспечения их выезда из Российской Федерации или приобретения ими законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации, предусматривающий установление в отношении таких лиц ограничений отдельных прав и свобод, применение мер федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции⁶.

Суть указанного режима заключается в ограничении возможности реализации незаконно находящимся в Российской Федерации иностранным гражданином отдельных прав, а также в существенном расширении

¹ Далее – «Федеральный закон».

² Далее – «иностранцы граждане».

³ Пункт 3 статьи 11 Федерального закона.

⁴ Пункт 2 статьи 11 Федерального закона.

⁵ Пункт 2 статьи 11 Федерального закона.

⁶ Пункты 1 и 4 статьи 11 Федерального закона. Далее – «меры контроля».

применяемых к нему мер контроля за местом его нахождения на территории Российской Федерации.

Федеральным законом устанавливаются **права и обязанности лица, в отношении которого установлен режим высылки**¹.

Так, **иностраный гражданин вправе:**

получать по своему запросу от территориального органа МВД России² информацию, которая содержит основания применения режима высылки и предоставление которой не запрещено федеральными законами;

знакомиться с принятыми в отношении него решениями о применении в рамках режима высылки мер контроля;

обжаловать решения (действия (бездействие) должностных лиц органа внутренних дел, принятые (совершенные) в связи с применением режима высылки, и нарушающие права контролируемого лица, в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу органа внутренних дел или в суд в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

При этом **иностраный гражданин обязан:**

явиться в установленный срок к должностному лицу органа внутренних дел в случае вручения (направления) ему предписания о явке;

своевременно исполнять требования, соблюдать установленные запреты и ограничения;

информировать в установленном порядке, в том числе в электронной форме, ТО МВД России:

о своем местонахождении, в том числе путем направления информации с фотографическим изображением с отметкой о геолокации, в случае невозможности личной явки в ТО МВД России;

о возникновении обстоятельств, препятствующих своевременному самостоятельному выезду из Российской Федерации;

о смене места пребывания без разрешения ТО МВД России в случае наступления обстоятельств непреодолимой силы;

о дате, месте и маршруте планируемого самостоятельного выезда из Российской Федерации.

В случае неоднократного (два и более раза) неисполнения контролируемым лицом указанных обязанностей, в отношении контролируемого лица принимаются решения о депортации и о помещении в специальное учреждение ТО МВД России.

Лицо, в отношении которого **введен режим высылки и подлежащее депортации или административному выдворению** (за исключением лиц, в отношении которых принято решение о самостоятельном контролируемом выезде), **помещается в специальное учреждение ТО МВД России без решения суда на срок до 48 часов**. Продление данного срока будет возможно только по решению суда, что позволит обеспечить судебный контроль за принятыми решениями и длительностью срока содержания контролируемого лица в специальном учреждении³.

¹ Пункт 4 статьи 11 Федерального закона.

² Далее – «ТО МВД России».

³ Подпункт «б» пункта 10 статьи 11 Федерального закона.

5. Меры контроля, применяемые в рамках режима высылки¹.

В перечне таких мер наряду с уже применяемыми (проверка документов, удостоверяющих личность контролируемого лица, установление (идентификация) его личности; проведение обязательной государственной дактилоскопической регистрации и фотографирования) закрепляются новые:

включение контролируемого лица в реестр контролируемых лиц², доступ к которому будет предоставляться заинтересованным государственным органам и иным пользователям;

установление места нахождения иностранного гражданина, в том числе с применением технических средств (данных мобильных устройств и геолокации, платежных систем, средств распознавания лиц), а также наделение полномочием сотрудников органов внутренних дел на проникновение в помещения, территории, где должен или может находиться иностранец;

проверка любых документов, представляемых в отношении контролируемого лица;

согласование маршрута следования до пункта пропуска через Государственную границу Российской Федерации;

наблюдение за соблюдением контролируемым лицом установленных ограничений и вынесенных предписаний, за выполнением возложенных на контролируемое лицо обязанностей, совершаемыми контролируемым лицом действиями.

Режим высылки применяется к иностранному гражданину со дня внесения сведений о нем в реестр контролируемых лиц.

Информация о наличии (об отсутствии) сведений об иностранном гражданине в реестре будет размещаться на официальном сайте МВД России информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»³ и предоставляться без взимания платы.

Иностранец считается уведомленным о внесении сведений о нем в реестр или об исключении сведений о нем из такого реестра со дня их размещения на официальном сайте МВД России в сети «Интернет».

Федеральным законом установлен состав сведений об иностранном гражданине, подлежащих включению в реестр, а также исчерпывающие перечни оснований для включения и исключения сведений об иностранном гражданине из реестра⁴.

6. Права и обязанности должностных лиц органа внутренних дел при осуществлении контроля за нахождением в Российской Федерации контролируемого лица⁵.

6.1. В частности, при проведении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции в рамках применения режима высылки должностные лица органа внутренних дел имеют право:

направлять запросы в государственные органы Российской Федерации, иностранных государств, органы публичной власти

¹ Пункт 9 статьи 11 Федерального закона.

² Далее – «реестр».

³ Далее – «сеть «Интернет».

⁴ Пункт 9 статьи 11 Федерального закона.

⁵ Пункт 9 статьи 11 Федерального закона.

Российской Федерации о предоставлении информации и документов, необходимых для осуществления контроля за контролируемым лицом, в том числе составляющих коммерческую, банковскую, налоговую и иную охраняемую законом тайну в соответствии с законодательством Российской Федерации;

требовать от контролируемого лица и получать от него документы и сведения, в том числе на электронных носителях, которые необходимы для осуществления контроля за контролируемым лицом;

требовать от юридических лиц, организаций независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, физических лиц, вступивших в правоотношения с контролируемым лицом или оказывающих ему услуги, в рамках которых должны соблюдаться требования, установленные Федеральным законом и должностным лицом ТО МВД России в отношении контролируемого лица в рамках применения режима высылки, представления копий документов и иной информации по таким фактам;

получать от организаций, в том числе от банков, небанковских кредитных (кредитно-финансовых) организаций и организаций, осуществляющих отдельные виды банковских операций, документы и сведения о наличии и номерах банковских счетов контролируемого лица, а также документы и сведения, касающиеся движения денежных средств по таким счетам, необходимые для осуществления контроля за контролируемым лицом, в том числе содержащие банковскую тайну, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

получать доступ в жилые помещения и иные помещения, в которых пребывает (проживает) или фактически находится контролируемое лицо, при предъявлении служебного удостоверения;

изымать у контролируемого лица документы или их копии с составлением акта изъятия в случаях, установленных законодательством Российской Федерации;

использовать технические средства (в том числе аппаратуру, осуществляющую аудио- и видеозапись, фотосъемку) и информацию, содержащуюся в государственных информационных системах и (или) базах данных государственных органов;

осуществлять наблюдение непосредственно или опосредованно, в том числе с использованием технических средств, за контролируемым лицом, совершаемыми контролируемым лицом действиями, а также за деятельностью физических и юридических лиц, оказывающих контролируемому лицу содействие в пребывании (проживании) на территории Российской Федерации, с учетом положений пунктов 15 и 16 статьи 31¹ Федерального закона;

использовать данные мобильных устройств и геолокации, платежных систем, работающих в автоматическом режиме специальных технических средств распознавания лиц;

выносить предписания о явке контролируемого лица к уполномоченному должностному лицу органа внутренних дел;

осуществлять в пределах территории субъекта Российской Федерации, муниципального образования, в котором контролируемое лицо проживает (пребывает), **выезды в возможные места пребывания контролируемого лица** и осмотр таких мест;

осуществлять иные права, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

6.2. При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции в рамках применения режима высылки **должностные лица органа внутренних дел обязаны:**

соблюдать права и законные интересы контролируемого лица, не допускать причинение вреда контролируемому лицу и иным лицам неправомерными решениями и действиями (бездействием);

использовать информацию, полученную при осуществлении контроля, в соответствии с законодательством Российской Федерации исключительно для выполнения возложенных на органы внутренних дел задач и функций;

информировать контролируемое лицо о его правах и обязанностях;

при применении мер федерального государственного контроля (надзора) в рамках применения режима высылки учитывать требования к их законности, обоснованности, достаточности и эффективности;

исполнять иные обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

6.3. Должностные лица органа внутренних дел, имеющие специальные звания полиции, при проведении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции **в рамках применения режима высылки** также исполняют обязанности и пользуются правами, предусмотренными Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»¹.

7. Федеральным законом устанавливаются отдельные ограничения прав и свобод иностранных граждан².

В качестве таких ограничений предусматриваются следующие **запреты:**
изменять место жительства или место пребывания в Российской Федерации без разрешения органа внутренних дел;

выезжать за пределы территории субъекта Российской Федерации, муниципального образования, в котором контролируемое лицо проживает (пребывает);

приобретать или отчуждать недвижимое имущество, транспортные средства и самоходные машины, регистрировать в государственных органах данное имущество;

заключать брак;

учреждать юридическое лицо, регистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя;

открывать банковский счет и осуществлять иные банковские операции, за исключением переводов денежных средств в целях уплаты обязательных платежей, установленных законодательством Российской

¹ Пункт 9 статьи 11 и статья 14 Федерального закона.

² Пункт 9 статьи 11 Федерального закона.

Федерации, а также переводов денежных средств на счет контролируемого лица и выдачи наличных денежных средств контролируемому лицу в сумме не более 30 тысяч рублей в месяц.

Кроме того, Федеральным законом предусматриваются **ограничение на пользование иностранным гражданином правом на управление транспортными средствами** и отказ в допуске к сдаче экзаменов на право управления транспортными средствами, в выдаче (замене, обмене) российского национального или международного водительского удостоверения.

II. Федеральным законом вносится изменение в Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», которым предусматривается постанoвка временно пребывающего в Российской Федерации иностранного гражданина **на учет по месту пребывания на срок, заявленный в уведомлении о прибытии, но не более, чем на 1 год¹**.

III. **Корреспондирующие** положениям Федерального закона изменения вносятся в профильные законодательные акты Российской Федерации.

Справочно: изменения внесены в федеральные законы 2 декабря 1990 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности», от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния», от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», Семейный кодекс Российской Федерации².

МВД России

¹ Статья 12 Федерального закона.

² Статьи 1, 3-10, 14, и 15 Федерального закона.